**FICHE FINANCIERE**

**Intitulé du projet :**

Avant-Projet de loi portant

1. création d’un pacte nature avec les communes

2. modification de la loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d’un fonds pour la protection de l’environnement

**Ministère initiateur :**

Ministère de l’Environnement, du Climat et du Développement durable

**Suivi du projet par :**

Madame Nora Elvinger/ Monsieur Gilles Biver

**Tél. :**

2478-6822 / -6834

**Courriel** **:**

nora.elvinger@mev.etat.lu / gilles.biver@mev.etat.lu

Le **soutien financier** assuré par l’Etat dans le cadre du présent projet de loi pour le **pacte nature** se compose de trois éléments :

* une subvention de participation annuelle de 10.000 euros pour couvrir les frais de fonctionnement des communes;
* la prise en charge par l’Etat des frais liés aux conseillers pacte nature externes mis à disposition des communes. Le nombre d’heures prestées par le conseiller nature prises en charge par l’Etat varie en fonction de la taille de la commune ;
* une subvention de certification accordée annuellement aux communes ayant atteint un des quatre niveaux de certification. Cette subvention, qui est fonction de la surface du territoire communal, du niveau de certification atteint et du moment où la certification a lieu, est destiné à encourager les communes à mettre en œuvre les mesures du programme de travail, respectivement à récompenser les mesures réalisées. Elle comprend d’une part une subvention forfaitaire dépendant de la catégorie de certification qui varie de 25.000 euros à 70.000 euros (subvention de catégorie de certification / « Zertifikationspauschale ») et d’autre part une subvention variable liée à la surface du territoire communal et à l’année de signature qui varie de 5 à 40 euros par hectare (subvention de surface / « Flächenprämie »).

La prime vise à récompenser les communes selon leur contribution à la conservation de la nature. Leur contribution respective est évaluée en fonction du catalogue de mesures tout en identifiant la fourniture et l’entretien des services écosystémiques et la création et restauration de biotopes dont la valeur écologique est exprimable en éco-points. En vertu du règlement grand-ducal du 1er août 2018, la valeur monétaire d’un éco-point correspond à 1 euro. La valeur monétaire des subventions annuelles octroyées à une commune donnée correspond donc à l’ordre de grandeur de la valeur écologique fournie par cette commune en fonction de sa catégorie de certification et de sa surface du territoire. Les valeurs des subventions sont échelonnées en vue de créer une incitation pour les communes de s’engager davantage à la mise en œuvre du plan national concernant la protection de la nature, ainsi que des directives « nature ».

La dépense budgétaire du présent projet de loi, relative aux subventions et frais de conseillers, pour les années 2021-2025 est estimée à 8,7 millions euros auxquels s’ajoutent 1,10 millions euros de frais liés à l’administration et à l’assistance technique ainsi qu’aux audits dans le cadre du pacte nature.

Sur l’ensemble de la période de 10 ans (2021-2030), sa dépense budgétaire est estimée à quelque 32 millions euros auxquels s’ajoutent les frais liés à l’administration et à l’assistance technique ainsi qu’aux audits dans le cadre du pacte nature d’environ 2,8 millions euros).

A l’exception des frais d’experts et d’études relatifs à la finalisation du développement du « pacte nature » par l’Etat (voir ci-dessous), **le financement sera assuré par le biais du fonds pour la protection de l’environnement**. A cette fin, le présent projet de loi propose de compléter l’article 4 de la loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d’un fonds pour la protection de l’environnement comme suit :

« *xy) Une subvention de participation annuelle pour frais de fonctionnement d’un programme de protection de la nature, une subvention de certification annuelle, ainsi que les frais des conseillers nature dans le cadre d’un tel programme, selon les critères, modalités et montants maxima fixés par la loi du xxx*x *portant création d’un pacte nature avec les communes.*»

Alors que le pacte nature sera offert aux communes dès 2021, il est peu probable que toutes les communes participeront au pacte dès le début. L’augmentation de la participation de communes au pacte est estimée à 10 communes supplémentaires par an, dont la moitié passera la certification. Ainsi, le coût à charge du fonds pour la protection de l’environnement lié au pacte nature serait pour 2021 de l’ordre de 0,63 millions euros et progressera pour atteindre 3,25 millions d’euros en 2025. Le développement pluriannuel des coûts liés au pacte nature est estimé dans le tableau qui suit (hypothèse: augmentation de la participation de 10 communes supplémentaires par an pour arriver à 100 communes à partir de 2030):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Mio EUR/an* | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| ***Subvention de participation annuelle*** | **0,10** | **0,20** | **0,30** | **0,40** | **0,50** | **0,60** | **0,70** | **0,80** | **0,90** | **1,00** |
| ***Frais conseillers pacte nature*** | **0,08** | **0,17** | **0,25** | **0,34** | **0,42** | **0,50** | **0,59** | **0,59** | **0,59** | **0,59** |
| ***Subvention de certification annuelle*** | **0,36** | **0,76** | **1,16** | **1,60** | **2,00** | **2,40** | **2,80** | **3,24** | **3,64** | **4,04** |
| *dont subvention forfaitaire* | *0,16* | *0,33* | *0,50* | *0,69* | *0,86* | *1,03* | *1,20* | *1,39* | *1,56* | *1,73* |
| *dont subvention variable* | *0,20* | *0,43* | *0,66* | *0,91* | *1,14* | *1,37* | *1,60* | *1,85* | *2,08* | *2,31* |
| ***Administration et assistance technique*** | **0,05** | **0,15** | **0,20** | **0,25** | **0,30** | **0,30** | **0,30** | **0,30** | **0,30** | **0,30** |
| ***Audits*** | **0,03** | **0,03** | **0,03** | **0,03** | **0,03** | **0,03** | **0,03** | **0,03** | **0,03** | **0,03** |
| ***Total projet de loi*** *(subvention de participation, frais conseillers pacte nature, subvention de certification, administration et assistance technique, et audits) - via Fonds pour la Protection de l'Environnement* | **0,63** | **1,31** | **1,94** | **2,62** | **3,25** | **3,83** | **4,42** | **4,96** | **5,46** | **5,96** |
| ***Frais d'experts et d'études Naturpakt*** *- via 22.0.12.123*  | **0,05** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***Total pacte nature*** | **0,68** | **1,31** | **1,94** | **2,62** | **3,25** | **3,83** | **4,42** | **4,96** | **5,46** | **5,96** |

Par ailleurs, l’Etat prendra en charge les frais d’experts et d’études liés à la finalisation du développement du « pacte nature » pour l’année 2021. Ils seront imputés sur le budget ordinaire (article 22.0.12.123).