



Avenant à l'Agrément N°: 1/AG-EMBAL/13

La Ministre de l'Environnement,

Vu la loi du 21 mars 2012 relative aux déchets;

Vu le règlement grand-ducal du 31 octobre 1998 portant application de la directive 94/62/CE du Parlement Européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et aux déchets d'emballages tel que modifié par le règlement grand-ducal du 22 février 2006 et le règlement grand-ducal du 11 octobre 2013 ;

Vu les arrêtés ministériels N° A/1/00-2 du 16 août 2000, N° A/1/03-1 du 25 février 2003, N° A/1/03-2 du 25 février 2006, N°: 1/AG-EMBAL/08 du 1^{er} février 2008 et N°: 1/AG-EMBAL/13 du 1^{er} février 2013 délivrés par le Ministre de l'Environnement et portant agrément de l'association sans but lucratif VALORLUX conformément aux dispositions du règlement grand-ducal modifié du 31 octobre 1998 mentionné ci-dessus;

Vu l'article 5 paragraphe 9 de l'agrément N°: 1/AG-EMBAL/13 obligeant l'organisme agréé à présenter pour le 31 juillet 2013 au plus tard un rapport mentionnant les possibilités pour une commercialisation centralisée des déchets d'emballages en verre qui sont collectés par des infrastructures ou systèmes publics;

Considérant que le rapport "Aufbau einer zentralen Vermarktungsstelle für Verpackungsabfälle aus Glas im Großherzogtum Luxemburg" mentionnant les possibilités pour une commercialisation centralisée des déchets d'emballages en verre a été introduit en date du 15 mars 2013 par l'a.s.b.l. Valorlux auprès de l'Administration de l'environnement;

Considérant que le rapport mentionnant les possibilités pour une commercialisation centralisée des déchets d'emballages en verre a été présenté par l'a.s.b.l. Valorlux aux membres de la commission de suivi pluripartite en date du 20 mars 2013;

Considérant que les représentants du SIDEC, SIDOR et SIGRE ont signalé dans la réunion du 20 mars 2013 leur accord de principe quant à la commercialisation centralisée des déchets d'emballages en verre;

Considérant qu'en date du 16 décembre 2013 l'Administration de l'environnement a demandé à l'asbl Valorlux d'adapter le rapport "Aufbau einer zentralen Vermarktungsstelle für Verpackungsabfälle aus Glas im Großherzogtum Luxemburg " aux dispositions du règlement grand-ducal précité du 11 octobre 2013;

Considérant que le rapport "Aufbau einer zentralen Bewirtschaftungsstelle für Verpackungsabfälle aus Glas im Großherzogtum Luxemburg" a été introduit en date du 15 janvier 2014 par l'a.s.b.l. Valorlux;

Vu l'avis du 24 mars 2014 de la Commission de suivi multipartite, instaurée en application de l'article 19, paragraphe 9) de la loi du 21 mars 2012, sur l'avenant à l'agrément N°: 1/AG-EMBAL/13;

Arrête:

Article 1er: A l'article 5 les paragraphes 8 et 9 de l'agrément N° : 1/AG-EMBAL/13 sont remplacés comme suit :

§ 8. L'organisme agréé est tenu d'assurer le financement de la collecte à partir du point de collecte par apport volontaire mis en place par les personnes morales de droit public, du traitement et du recyclage pour les déchets d'emballages qui sont couverts par la gestion centralisée. Pour les déchets d'emballages d'origine ménagère collectés et recyclés par les personnes morales de droit public, mais qui ne tombent pas sous la gestion centralisée, l'intervention financière de l'organisme agréé est déterminée d'un commun accord entre l'organisme agréé et la ou les commune(s) concernée(s).

Au cas où des déchets d'emballages sont collectés ensemble avec des fractions de déchets de même nature ne constituant pas des emballages, l'intervention financière doit être calculée en fonction du taux d'emballage généralement collecté par ces systèmes de collecte.

L'Administration de l'environnement peut demander à l'organisme agréé d'effectuer une étude sur le taux d'emballages généralement collectés et recyclés par de tels systèmes. La fréquence de ces études est à définir par matériau d'emballage. La collecte mélangée n'est acceptable que dans la mesure où le recyclage de qualité des déchets reste techniquement, écologiquement et économiquement réalisable.

§9. L'organisme agréé est tenu de mettre en place un système de gestion centralisée de certains déchets d'emballages couverts par le présent agrément. Le système de gestion centralisée commence dès que les communes ou syndicats intercommunaux représentant 50% de la population ont signé le contrat de coopération.

La gestion centralisée s'applique selon les critères définis dans le document "Grundkonzept und Leitlinien zum Aufbau einer zentralen Vermarktungsstelle für Leichtverpackungsabfälle aus Recyclingsparks" et le document "Aufbau einer zentralen Bewirtschaftungsstelle für Verpackungsabfälle aus Glas" qui font partie intégrante du présent agrément.

Article 2 : A l'annexe III de l'agrément, la formulation "zentrale Vermarktung" est à lire "zentrale Bewirtschaftung".

Article 3: L'annexe du présent avenant devient l'annexe IV de l'agrément N°: 1/AG-EMBAL/13.

Article 4 : Le présent avenant à l'arrêté d'agrément est publié sur le site Internet du département de l'environnement (www.emwelt.lu).

Article 5: Contre la présente décision, un recours peut être interjeté auprès du Tribunal administratif statuant comme juge de fond. Ce recours doit être introduit sous peine de déchéance dans un délai de 40 jours à partir de la notification de la présente décision par requête signée d'un avocat à la Cour.

Luxembourg, le 10 AVR. 2014

La Ministre de l'Environnement


Carole Dieschbourg

ANNEXE

**Aufbau einer zentralen Bewirtschaftungsstelle für
Verpackungsabfälle aus Glas im Großherzogtum Luxemburg**

Stand: Januar 2014

1. Einleitung

Gemäß Artikel 5 Paragraph 9 des Agrément Nr. 1/AG-EMBAL/13 vom 01. Februar 2013 hat der delegierte Minister für Entwicklung, Nachhaltigkeit und Infrastruktur die VALORLUX asbl verpflichtet, einen Vorschlag auszuarbeiten, aus dem hervorzugehen hat, welche Möglichkeiten seitens der VALORLUX asbl gesehen werden, die Bewirtschaftung von Verpackungsabfällen aus Glas zentral zu organisieren. Dieser Vorschlag war der Commission de suivi pluripartite innerhalb einer Frist von 6 Monaten nach Unterzeichnung des Agrément zur Zustimmung vorzulegen.

Die VALORLUX asbl präsentierte den von ihr ausgearbeiteten Vorschlag am 20.03.2013 in der Commission de suivi pluripartite. Die Vertreter der Abfallwirtschaftssyndikate SIDEC, SIDOR und SIGRE in der Commission de suivi pluripartite erklärten ihre grundsätzliche Zustimmung bezüglich der Übernahme der Verpackungsabfälle aus Glas in die zentrale Bewirtschaftungsstelle der VALORLUX asbl.

Der am 20.03.2013 präsentierte und im Grundsatz bereits akzeptierte Vorschlag wurde überarbeitet und dem « Règlement grand-ducal du 11 octobre 2013 modifiant le règlement grand-ducal modifié du 31 octobre 1998 portant application de la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1984 relative aux emballages et aux déchets d'emballages » angepasst.

2. Zielsetzung

Die Einrichtung einer landesweiten zentralen Bewirtschaftung für Verpackungsabfälle aus Glas soll für alle Beteiligten, also für den Träger, die Gemeinden und Syndikate, die Behörden und den Bürger, unterschiedliche, aber durchwegs positive Auswirkungen haben.

Die Zielsetzung umfasst folgende Aspekte:

- den Verwaltungsaufwand für die Gemeinden und Syndikate auf ein Minimum zu reduzieren;
- das finanzielle Risiko für die Gemeinden und Syndikate durch schwankende Marktpreise für Verpackungsglas auszuschalten;

- durch Bündelung der Daten in einer einzigen Stelle, den administrativen Aufwand für die Kontrollbehörde zu reduzieren.

Um sowohl den Gemeinden und Syndikaten, welche sich der zentralen Bewirtschaftung anschliessen werden, als auch VALORLUX, dem Träger der zentralen Bewirtschaftung, bei der Einrichtung einer landesweiten zentralen Bewirtschaftungsstelle langfristig Planungssicherheit zu geben, muss gewährleistet sein, dass die in diesem Vorschlag unter den Ziffern 3 bis einschliesslich 7 dargestellten Grundprinzipien und Leitlinien während mindestens fünf Jahren Bestand haben.

3. Grundsätzliche Aspekte

Für die von den Gemeinden und Syndikaten über

- Haus-zu-Haussammlungen,
- Depot- und Großcontainer,
- Recyclingparks und
- sonstige Sammlungen oder Sammelstellen

separat erfassten Verpackungsabfälle aus Glas arbeitet die zentrale Bewirtschaftungsstelle ein Konzept aus, das die folgenden Sachverhalte berücksichtigen wird:

- a) Vorgabe einer oder mehrerer Abladestellen im Großherzogtum Luxemburg für die von den Gemeinden und Syndikaten direkt oder über beauftragte Dritte separat erfassten Verpackungsglasabfälle;
- b) Transport der Glasabfälle von der Abladestelle zum Verwerter; wobei grundsätzlich auch die Möglichkeit seitens der zentralen Bewirtschaftungsstelle besteht, die Verpackungsglasabfälle über einen Direkttransport der Verwertung zuzuführen.
- c) Gewährleistung einer transparenten Verwertung gegenüber allen Beteiligten.

Die Sammlung der Verpackungsglasabfälle vor Ort über die bereits seit Jahren oder sogar Jahrzehnten bestehenden und den Bürgern bestens bekannten und vertrauten Strukturen wird auch weiterhin von den Gemeinden und Syndikaten organisiert. Die VALORLUX asbl wird diesen Gemeinden und Syndikaten für die Sammlung vor Ort wie bisher, ein „soutien financier“ zahlen. Basis für die Berechnung des „soutien financier“ wird die bestehende, in der Commission de suivi pluripartite seinerzeit abgestimmten Formel sein und zwar zukünftig ohne Berücksichtigung von Verwertungserlösen. D.h., die Formel wird wie nachstehend dargestellt angewendet:

$$sf_v = \text{coût de collecte}_v \text{ national} \times tcm$$

Die Ermittlung der „coût de collecte, national“ erfolgt gemäß der bisherigen Regelung alle 5 Jahre ($\text{coût de collecte}_{\text{bulles}} \times \text{Facteur d'économie d'échelle} (= 0,90)$)).

Basis für die Ermittlung des « soutien financier » ist die separate Sammlung von Verpackungsglas über ein Netz von Depotcontainern (bulles), das eine der Bevölkerungsdichte angepasste Vorhaltung von Behältervolumen an zentralen und öffentlich zugänglichen Standorten gewährleistet.

Grundsätzlich können die Gemeinden und Syndikaten die zentrale Bewirtschaftungsstelle auch bei der Beauftragung Dritter über öffentliche Ausschreibungen zwecks Mithilfe kontaktieren.

Was die Abladestelle(n) betrifft, so wird bzw. werden diese den Gemeinden und Syndikaten von der zentralen Bewirtschaftungsstelle vorgegeben. Die Gemeinden und Syndikate haben die eingesammelten Glasabfälle zu dieser(n) Abladestelle(n) zu transportieren bzw. transportieren zu lassen, sofern nicht ein, mit der zentralen Bewirtschaftungsstelle abgestimmter Direkttransport zum Verwerter vorgesehen ist. Ein Direkttransport kann beispielsweise bei der separaten Erfassung von Glasabfällen über Depotcontainer, Großcontainer oder Recyclingparks in Frage kommen.

Ab der Anlieferung der Verpackungsglasabfälle an der Abladestelle übernimmt die VALORLUX alle weiteren Aktivitäten.

4. Anschluss an die zentrale Bewirtschaftungsstelle

Der zentralen Bewirtschaftungsstelle können alle Gemeinden und Syndikate beitreten, die separate Sammlungen für Verpackungen aus Glas durchführen, unabhängig von der Sammelstruktur.

Der Anschluss der Gemeinden und Syndikate unterliegt dem Prinzip der Freiwilligkeit. Den Gemeinden und Syndikaten bleibt es also freigestellt, ob sie sich der zentralen Bewirtschaftungsstelle anschließen oder nicht. Bei einem Anschluss sind die Vorgaben der zentralen Bewirtschaftungsstelle jedoch ganzheitlich zu übernehmen.

Damit die potenziellen Vorteile einer gemeinsamen Bewirtschaftung aber zum Tragen kommen, die gesteckten Ziele erreicht werden können und der zusätzliche Verwaltungsaufwand für den Träger der Bewirtschaftungsstelle zu rechtfertigen ist, ist Voraussetzung, dass sich eine Mindestzahl von Gemeinden und Syndikaten anschließt.

Über die beitretenden Gemeinden und Syndikate müssen mindestens 50 % der Bevölkerung des Großherzogtums angeschlossen sein.

5. Sammlung vor Ort

Die Sammlung der Verpackungsglasabfälle vor Ort übernehmen die Gemeinden und Syndikate. Weitere Ausführungen hierzu sind unter Ziffer 3 bereits dargestellt.

6. Abladestelle und Transport zum Verwerter

Die VALORLUX übernimmt ab der Anlieferung der Glasabfälle an der Abladestelle die gesamte Abwicklung aller weiteren Aktivitäten bis hin zur Verwertung.

7. Datenmanagement

Die zentrale Bewirtschaftungsstelle übernimmt das komplette Datenmanagement der separat erfassten Verpackungsabfälle aus Glas, erstellt Statistiken zum Aufkommen in den jeweiligen Gemeinden und Syndikaten. Sie ist zu dem zuständig für die Vorlage der Verwertungsnachweise bei der zuständigen Behörde.

8. Aufgabenverteilung

In der nachstehenden Übersicht ist die Verteilung der Aufgaben zwischen der VALORLUX asbl als Träger der zentralen Bewirtschaftungsstelle und den Gemeinden und Syndikaten dargestellt.

Übersicht: Aufgabenverteilung

VALORLUX asbl	Gemeinden/Syndikate
<ul style="list-style-type: none">- Vorgabe der Abladestelle(n)- Organisation der Transporte zu den Verwertern- Gewährleistung einer transparenten Verwertung- Datenmanagement und Berichtswesen mit Darstellung der Verwertungswege und des Verwertungsverfahrens.- Gestellung von Großcontainern in den Recyclingparks zwecks Transport zur Abladestelle bzw. zum Verwerter (Direkttransport)- Mithilfe bei der Vorbereitung von öffentlichen Vergabeverfahren auf Anfrage der Gemeinden und Syndikate	<ul style="list-style-type: none">- Organisation der Sammlung vor Ort einschließlich Bereitstellung der Sammelstrukturen- Information der Bürger über die separaten Sammlungen- Transport der erfassten Glasabfälle zu der/den Abladestellen bzw. Abstimmung eventueller Direkttransporte zum Verwerter mit der VALORLUX asbl

